

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ЦЕНА

Важные факты

Чрезвычайно эффективный метод сокращения потребления табака заключается в повышении цен табачных изделий посредством повышения налоговой ставки на табачные изделия.¹

Более высокие цены на табак:²

- стимулируют у потребителей желание бросить курить;
- пресекают увлечение курением среди потенциальных потребителей; и
- снижают количество потребляемого табака среди заядлых курильщиков.

Более высокие налоги в особенности содействуют сокращению курения среди уязвимых слоев населения, таких как , молодежь, беременные женщины и курильщики с низким уровнем дохода.^{3,4,5}

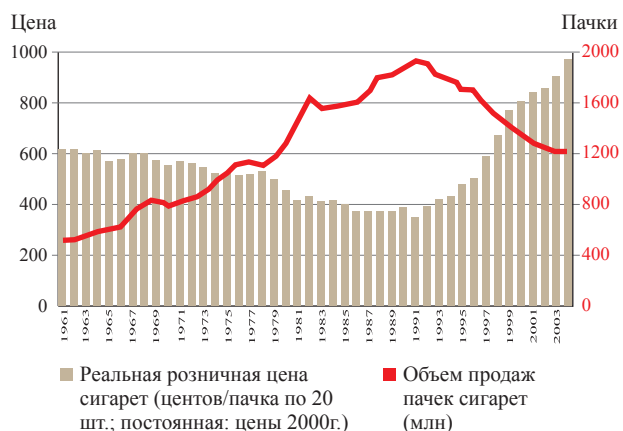
Всемирный банк рекомендует перенимать налоговые политики стран , в которых внедрены всесторонние меры по борьбе против табака и в потреблении табака отмечено снижение. В таких странах налоги на табачные изделия составляют от 2/3 до 4/5 розничной цены. Всего несколько стран с низким и средним уровнем дохода достигли такого уровня налогообложения, и большинство из них могут и далее значительно повысить свои налоговые ставки.

Повышение цен табачных изделий посредством повышения налоговой ставки приведет к сокращению потребления, спасению человеческих жизней и росту доходов от налогов.

Аргументация в пользу повышения налогов на табачные изделия

Более высокие налоги на табачные изделия приводят к сокращению потребления. Увеличение налоговой ставки с целью достижения 10%-го повышения цен на табачные изделия приведет к сокращению потребления табачных изделий на 4% в странах с высоким уровнем дохода и на 8% в странах с низким и средним уровнем дохода.⁶

*Цены на сигареты с поправкой на инфляцию и потребление сигарет, Южная Африка, 1961-2003*⁷



Источник: van Walbeek, 2005

Повышенные налоги на табак приводят к спасению человеческих жизней. Если с повышением налоговой ставки будет достигнуто 10%-ое увеличение цен на сигареты, количество курящих людей по всему миру понизится на 42 млн (38 млн в странах с низким и средним уровнем дохода и 4 млн в странах с высоким уровнем дохода), что спасет 10 млн человеческих жизней (9 млн в странах с низким и средним уровнем дохода и 1 млн в странах с высоким уровнем дохода).⁸ При 70%-ом увеличении цены на табак можно будет предотвратить около 25% всех смертей, вызванных курением в мире.⁶

Повышенные налоги на табак содействуют молодым и бедным. Молодежь и представители малообеспеченных слоев населения намного более восприимчивы к ценам, чем люди с высоким уровнем дохода. У молодежи ограниченные денежные средства, и с повышением налоговой ставки табачные изделия становятся для них менее доступными. Доля дохода, которую малообеспеченные люди выделяют на табак, превышает долю, выделяемую представителями категории более высокого уровня дохода. Повышение налога на табак может побудить представителей групп с низким доходом к сокращению количества потребляемого табака или к полному прекращению курения,⁵ что, в свою очередь, позволит им сэкономить деньги на продукты питания, жилье, образование и медицинское обслуживание.¹

Повышенные налоги на табак приводят к росту государственного дохода. Повышение налога приносит непосредственную пользу правительствам, обуславливая рост доходов. В каждой национальной и субнациональной

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ЦЕНА Важные факты

единице с эффективной налоговой системой, где налоги на сигареты были в значительной мере повышены, в результате был отмечен существенный рост доходов, даже при сокращении потребления табака.

- В Южной Африке каждое 10%-ое повышение акцизного налога на сигареты ассоциировалось с порядка 6%-ым увеличением акцизных доходов от продаж сигарет. В Южной Африке в результате повышения налогов с 1994 по 2001 гг. акцизный доход возрос более чем в два раза.⁹
- В Таиланде повышение налогов в период с 1994 по 2007 гг. привело к росту акцизных налогов с 60% до 80% от оптовой цены, обуславливая рост доходов с 20 002 000 000 тайландских батов в 1994 г. до 41 528 000 000 тайландских батов в 2007 г. даже при сокращении потребления табака.¹⁰

Ставка акцизного налога, доходы, объемы продаж и распространенность курения в Таиланде¹⁰



Источник: Vathesatogkit, 2008

- В Юго-Восточной Азии, согласно проведенному там исследованию, 5%-ое повышение реальных цен на сигареты вследствие повышенных налогов обеспечило бы дополнительный доход для региона. При таком налоге, к 2010 году, в Индонезии дополнительный доход составил бы 8 300 000 000 дол. США, в Таиланде — 4 750 000 000 дол. США, в Бангладеше — 994 000 000 дол. США, в Шри-Ланке — 725 000 000 дол. США и в Непале — 440 000 000 дол. США, по сравнению с их доходами в 2000 году.^{2,11}

Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ)

Согласно рекомендации, изложенной в Статье 6 РКБТ, сторонам следует учитывать налоговые и ценовые политики в рамках всеобщей национальной политики по здравоохранению. ВОЗ рекомендует правительствам повышать налоги на табачные изделия в целях сокращения потребления табака. Все табачные изделия необходимо обложить единым налогом, чтобы предотвратить замену продукции ввиду разницы в ценах, а цены таких изделий следует регулярно корректировать в зависимости от инфляции.

Ключевыми компонентами повышения налоговых ставок являются:

- **Повышение налоговых ставок до международных стандартов.** Все страны должны внедрить налоговые ставки в пределах от 2/3 до 4/5 розничной цены табачных изделий.
- **Налогообложение всех табачных изделий в равной степени.** Все изделия необходимо облагать налогом на эквивалентном уровне, чтобы предотвратить переключение на другие табачные бренды и виды ввиду разницы в ценах.
- **Обеспечение переноса налогового бремени изделий из табака на потребителя в форме повышенных цен.**
- **Привязка налогов на табак к проценту инфляции и покупательной способности потребителя.** Корректировка налогов таким образом, чтобы розничные цены на табачные изделия повышались по меньшей мере на сумму процента инфляции и роста ВВП на душу населения.
- **Выделение части табачных налоговых поступлений на программы по борьбе с табаком и другие программы в области здравоохранения.** Опыт стран с высоким уровнем дохода показывает, что общественность склонна к более обширной поддержке налоговых повышений, если доходы от табака непосредственно используются в программах по предотвращению курения или других программах в области здравоохранения. Также, поддерживая программы, предотвращающие курение среди молодежи и содействующие желающим бросить курить, страны могут обеспечить дальнейшее сокращение потребления табака и спасти больше человеческих жизней.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ЦЕНА Важные факты

Ключевые моменты

- Повышение налогов на табачные изделия представляет собой единственный, наиболее эффективный способ сокращения потребления табака и спасения жизней людей.
- Повышение налогов на табачные изделия нацелено на наиболее уязвимые слои населения, противодействуя увлечению курением среди молодежи и оказывая помощь малообеспеченным людям, желающим бросить курить.
- Повышенные налоги на табак приводят к росту государственного дохода, даже при сокращении потребления табака.
- Растущие доходы от табачных налогов могут обеспечить правительства средствами для борьбы против табака, обуславливая дальнейшее сокращение потребления табака и спасая большее количество человеческих жизней.

- 1 World Health Organization (WHO). *WHO Report on the global tobacco epidemic, 2008: The MPOWER package*. Geneva: 2008. Available from www.who.int/entity/tobacco/mpower/mpower_report_full_2008.pdf.
- 2 Ross H, Chaloupka FJ. *Economic policies for tobacco control in developing countries*. *Salud Publica Mex*. 2006;48 Suppl 1:S113-20.
- 3 Chaloupka F, Pacula R. *An examination of gender and race differences in youth smoking responsiveness to price and tobacco control policies*. *National Bureau of Economic Research*; 1998. Available from www.nber.org/papers/w6541.pdf.
- 4 Ringel JS, Evans WN. *Cigarette taxes and smoking during pregnancy*. *American Journal of Public Health*. 2001 November;91(11):1851-6.
- 5 U.S. Centers for Disease Control and Prevention. *Responses to increases in cigarette prices by race/ethnicity, income, and age groups—United States 1976-1993*. *Morbidity and Mortality Weekly Report*. 1998 July 31;47(29):605-9.
- 6 Chaloupka F, Hu T, Warner KE, Jacobs R, Yurekli A. *The taxation of tobacco products*. In: Jha P, Chaloupka F, editors. *Tobacco control in developing countries*. New York: Oxford University Press, Inc.; 2000.
- 7 van Walbeek C. *The economics of tobacco control in South Africa [PHD thesis]*: University of Cape Town; 2005.
- 8 World Health Organization (WHO). *Building blocks for tobacco control: A handbook*. Geneva: Tobacco Free Initiative; 2004. Available from www.who.int/tobacco/resources/publications/general/HANDBOOK%20Lowres%20with%20cover.pdf.
- 9 van Walbeek C. *Tobacco excise taxation in South Africa*. *South Africa: World Health Organization*; 2003. Available from www.who.int/tobacco/training/success_stories/en/best_practices_south_africa_taxation.pdf.
- 10 Vathesatogkit P. *Benefits that Thailand tobacco control law and program bring to the country*. *Tobacco and Health, WHO: 1996-2002 2008*.
- 11 Guindon GE, AM P, Boisclair D. *Higher tobacco prices and taxes in South-East Asia: An effective tool to reduce tobacco use, save lives and generate revenue*. Washington D.C.: World Bank; 2003. Available from <http://repositories.cdlib.org/context/tc/article/1123/type/pdf/viewcontent>.